**Anexa nr. 3 la Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. ..........................**

**PLAN de implementare a măsurii 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Denumirea măsurii:** | | | |
| **Crearea cadrului legal și instituțional pentru raportare și schimb de informații cu Comisia Europeană în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice** | | | |
| **Instituția responsabilă de implementare:** | | | |
| Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP) în colaborare cu MCID, INCD, INS, CNSP, ANMAP și ministerele de resort cu responsabilități în domeniile generatoare de emisii (agricultură, transport, economie, energie, dezvoltare, lucrări publice și administrație) și în domeniul investițiilor și fondurilor europene. | | | |
| **Persoana desemnată din MMAP responsabilă cu transmiterea informațiilor referitoare la implementarea, monitorizarea și transmiterea datelor privind ducerea la îndeplinire a măsurii** | | | |
|  | | | |
| **Persoana din cadrul MF-CAECP care solicită și primește datele privind ducerea la îndeplinire a măsurii:** | | | |
| Daniela Stoian – consilier superior, CAECP - Ministerul Finanțelor | | | |
| **Obiectivul din Planul Strategic Instituțional (PSI) al MMAP pentru perioada 2025-2028 căruia îi corespunde măsura** | | | |
| Obiectivul Strategic 4: Protecția mediului | | | |
| **Activitățile din cadrul PSI al MMAP de realizat pentru implementarea măsurii** | | | |
| Acțiunile pentru implementarea măsurii 5 sunt prevăzute în PSI 2026-2029  Programul 4: Protecția Mediului  Măsura 4.3 Elaborarea studiilor, strategiilor, planurilor, rapoartelor în domeniile calitatea aerului, controlul poluării, răspunderea de mediu și schimbări climatice  In cadrul Măsurii 4.3 din PSI pentru domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice sunt planificate a se realiza anumite studii și cercetări care să răspundă nevoii MMAP pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare în domeniul privind calitatea aerului și reducerea emisiilor atmosferice, astfel:  Studii necesar a se realiza în 2026   * Studiu privind actualizarea prognozelor naționale de emisii, cu identificarea și stabilirea măsurilor suplimentare de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici necesare în vederea respectării angajamentelor naționale de reducere a emisiilor până în anul 2030, conform obligațiilor asumate prin ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontaliere pe distanțe lungi (CLRTAP) și a cerințelor Directivei privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici [Directiva (UE) 2016/2.284]- **valoare estimată 1.350 mii lei, sursa de finanțare - buget AFM**   Studii necesar a se realiza în 2028   * Studiu privind repartizarea pe Gridul EMEP a datelor de emisii de poluanți atmosferici și identificarea emisiilor de poluanți atmosferici provenite de la sursele punctuale de mari dimensiuni (LPS), conform cerințelor protocoalelor CLRTAP și ale Directivei (UE) 2016/2.284, **- valoare estimată** 500 mii **lei, sursa de finanțare – buget de stat** * Studiu privind actualizarea prognozelor naționale de emisii de poluanți atmosferici si a politicilor si masurilor de reducere a emisiilor aplicabile sectoarelor de activitate relevante, incluse în Programul National de Control al Poluării Atmosferice (PNCPA), **valoare estimată** **1.500 mii lei- sursa de finanțare - buget de stat**   Țintele în materie de timp pentru realizarea studiilor menționate au fost stabilite în funcție de termenele de raportare impuse prin reglementările de la nivel UE/internațional, considerate ca referință pentru estimările bugetare anuale necesare pentru realizarea studiilor.  Fluctuațiile semnificative în îndeplinirea obligațiilor de raportare sunt cauzate de fluctuațiile în asigurarea bugetului necesar pentru realizarea studiilor și de derularea procedurilor de achiziție. În acest context Riscurile identificate se concentrează problemele legate de:   * Neîndeplinirea obligațiilor de raportare cauzată de nerealizarea studiilor necesare care stau la baza raportărilor, din lipsă buget alocat pentru realizarea studiilor/lipsă ofertanți/ofertanți care nu îndeplinesc cerințele din documentația de achiziție servicii pentru realizare studii/întârzieri datorate contestațiilor depuse de participanți la procedura de achiziție/ întârzieri în derularea procedurii de atribuire a contractelor de servicii pentru realizarea studiilor/ neîndeplinirea la termen și în condiții corespunzătoare a contractului de către Prestator * Neasigurarea unui grad ridicat de acuratețe și calitate a datelor raportate, precum și a unei trasabilități în ceea ce privește datele raportate și a transmiterii la solicitările instituțiilor UE/internaționale a fundamentărilor tehnice care au stat la baza acestora.   In contextul menționat mai sus, prin implementarea Măsurii nr. 3 din Memorandumul de aprobare a Raportului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul mediului, pentru perioada 2019-2022 se urmărește crearea unui sistem/structuri de expertiză care să asigure suport tehnic permanent MMAP pentru îndeplinirea completă și cu acuratețe a datelor și informațiilor care constituie obligații de raportare în domeniul privind calitatea aerului și reducerea emisiilor atmosferice, care implică studii și cercetări și pentru asigurarea trasabilității datelor si informațiilor raportate la instituțiile UE, prin cooptarea instituțiilor/societăților comerciale/institutelor de cercetare/experți individuali, care dețin informații și expertiză pe domeniu, cu asigurarea instrumentului de finanțare a activităților pe domeniile de competență, prin:   * identificarea și selecția entităților competente (experți individuali/ instituții/societăți comerciale /institute naționale de cercetare/ parteneriate în cadrul acestor entități etc), care dețin expertiză dovedită pentru prelucrarea datelor și informațiilor și întocmirea rapoartelor conform cerințelor de raportare de la nivel UE, în domeniul privind calitatea aerului și reducerii emisiilor atmosferice; * crearea cadrului legal și instituțional pentru instituirea programului\* privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente selectate, potrivit responsabilităților fiecăreia, în vederea elaborării rapoartelor care constituie obligații de raportare * elaborarea rapoartelor și realizarea schimbului de informații conform obligațiilor de relaționare cu instituțiile Uniunii Europene (Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu, etc.).   \*) termenul program este utilizat în sensul prevederilor art. 13 alin. (1) lit. m) coroborate cu alin. (5) al aceluiași articol din O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu | | | |
| **Programul bugetar din care face parte măsura** | | | |
| P4 Programul ”Protecția Mediului” (cod program 2151) | | | |
| **Ținta/Scopul măsurii:** | | | |
| * Evitarea declanșării/temporizarea avansării/închiderea, în favoarea României, a unui număr cât mai mare de dosare de infringements și evitarea sancțiunilor financiare care decurg din acestea; * Asigurarea stabilității, rigurozității și continuității procesului de colectare și prelucrare a datelor din domeniul calității aerului și emisii atmosferice și întocmirea rapoartelor potrivit cerințelor legislației europene, pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare către instituțiile UE, care implică realizarea de studii și cercetări. | | | |
| **Termen de implementare a măsurii** | | | |
| Anul 2028 | | | |
| **Etape, termene și indicatori pentru implementarea și evaluarea măsurii** | | | |
| **Etapa 1 pentru implementarea măsurii:**   * Introducerea măsurii și a indicatorilor aferenți în bugetul instituției, precum și în PSI al MMAP; * Identificarea și selecția entităților competente (experți individuali/instituții/ societăți comerciale/institute naționale de cercetare/parteneriate în cadrul acestor entități etc), care dețin expertiză dovedită pentru prelucrarea datelor și informațiilor și întocmirea rapoartelor conform cerințelor de raportare de la nivel UE, în domeniul privind calitatea aerului și reducerii emisiilor atmosferice; * Inițiază actului normativ prin care se instituie cadrul legal și instituțional pentru realizarea programului privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, inclusiv cu posibilitatea de realizare de parteneriate în cadrul acestor entități, după caz, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente cu prelucrarea datelor și informațiilor; | | | |
| **Termen de realizare** | **Tipul de date/documente ce se vor urmări\*)** | **Indicatori de transmis către MF** | **Ponderea în gradul de realizare al etapei** |
| T4 2025 | Bugetul instituției și PSI al MMAP pentru anul în curs și anii următori, actualizat; | două documente*\*\*)* | 10% |
| Lista entităților competente care dețin expertiză dovedită pentru prelucrarea datelor și informațiilor și întocmirea rapoartelor conform cerințelor de raportare de la nivel UE, în domeniul privind calitatea aerului și reducerii emisiilor atmosferice; | 1 document | 45% |
| Inițierea proiectului de act normativ prin care se instituie cadrul legal și instituțional pentru realizarea programului privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente selectate, potrivit responsabilităților fiecăreia | 1 document | 45% |
| Termen de raportare al realizării etapei 1 - T1 2026  Raportarea va conține datele și informațiile respectând macheta transmisă de Ministerul Finanțelor. | | | |
| **Etapa a 2-a pentru implementarea măsurii:**   * Introducerea măsurii și a indicatorilor aferenți în bugetul instituției, precum și în PSI al MMAP; * Adoptarea actului normativ prin care se instituie cadrul legal și instituțional pentru realizarea programului\*\*) privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, precum și pentru finanțarea din bugetul Fondului pentru Mediu a entităților competente selectate, potrivit responsabilităților fiecăreia, în vederea elaborării rapoartelor care constituie obligații de raportare, în vederea * asigurării îndeplinirii obligațiilor de raportare, într-un mod complet și cu asigurarea acurateței și trasabilității datelor și informațiilor care constituie obligații de raportare în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, și asigurarea schimbului de informații cu instituțiile UE asupra datelor raportate. | | | |
| **Termen de realizare** | **Tipul de date/documente ce se vor urmări** | **Indicatori de transmis către MF** | **Ponderea în gradul de realizare al etapei** |
| T4 2026 | Bugetul instituției și PSI al MMAP pentru anul în curs și anii următori, actualizat; | două documente*\*\*\*)* | 5% |
| Actul normativ prin care se instituie cadrul legal și instituțional pentru realizarea programului privind colaborarea autorităților competente pentru furnizarea de date și informații relevante și a entităților competente selectate, aprobat. | 1 document | 95% |
| Termen de raportare al realizării etapei 2 - T1 2027.  Raportarea va conține datele și informațiile respectând macheta transmisă de Ministerul Finanțelor. | | | |
| **Etapa a 3-a pentru implementarea măsurii:**   * Introducerea măsurii și a indicatorilor aferenți în bugetul instituției, precum și în PSI al MMAP pentru anul în curs și anii următori; * Elaborarea rapoartelor și realizarea schimbului de informații conform obligațiilor de relaționare cu instituțiile Uniunii Europene (Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu, etc.). | | | |
| **Termen de realizare** | **Tipul de date/documente ce se vor urmări\*)** | **Indicatori de transmis către MF** | **Ponderea în gradul de realizare al etapei** |
| T4 2027 | Bugetul instituției și PSI al MMAP pentru anul în curs și anii următori, actualizat; | două documente*\*\*\*)* | 5% |
| Raport privind îndeplinirea obligațiilor de raportare și schimb de informații, în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, cu instituțiile europene. | 1 document | 40% |
| îndeplinirea obligațiilor de raportare și schimb de informații, în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, cu instituțiile europene, în proporție de 100%, pentru raportările care implică studii și cercetări | 55% |
| Termen de raportare al realizării etapei 3 - T1 2028.  Raportarea va conține datele și informațiile respectând macheta transmisă de Ministerul Finanțelor. | | | |
| Raportările intermediare vor conține datele și informațiile respectând macheta transmisă de Ministerul Finanțelor în anexă | | | |
| **Etapa finală:**   * Reducerea numărului de dosare de infringements ale României în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, față de numărul de cazuri înregistrate la finalul anului 2024. | | | |
| **Termen de realizare** | **Tipul de date/documente ce se vor urmări** | **Indicatori de transmis către MF** | **Ponderea în gradul de realizare al etapei** |
| T4 2028 | Bugetul instituției și PSI al MMAP pentru anul în curs și anii următori, actualizat; | două documente\**\*\*)* | 5% |
| Raport privind situația numărului de dosare de infringements ale României în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, față de numărul de cazuri înregistrate la finalul anului 2025. | 1 document | 40% |
| Reducerea cu minimum 50% a numărului de dosare de infringements ale României în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, față de 2025, pentru raportările care implică studii și cercetări . | 55% |
| Termen de raportare al realizării etapei finale - T1 2029 cu datele și informațiile respectând macheta transmisă de Ministerul Finanțelor. | | | |

\*) cu indicarea actelor normative

*\*\*\*) termenul program este utilizat în sensul prevederilor art. 13 alin. (1) lit. m) coroborate cu alin. (5) al aceluiași articol din O.u.G. nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu*

*\*\*\*) cele două documente se referă la:*

* *Programul bugetar în care se regăsește măsura de eficientizare cu indicatorii aferenți*
* *Programul din PSI în care se regăsește măsura de eficientizare cu indicatorii aferenți*

Raportul privind îndeplinirea obligațiilor de raportare și schimb de informații, în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, cu instituțiile europene, va conține, cel puțin următoarele date și informații:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **1.** | Acțiuni de raportare și schimb de informații, în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, cu instituțiile europene care urmează a se realiza (nr. acțiuni) |  | Îndeplinirea obligației de raportare privind:   * Repartizarea pe Gridul EMEP a datelor de emisii de poluanți atmosferici pentru anii 2019 și 2023; * Programul Național de Control al Poluării Atmosferice (PNCPA) | *Pregătirea îndeplinirii obligațiilor de raportare* conform termenelor stabilite de legislația UE în domeniu:   1. ***până la 15 martie 2027***   Realizarea studiului privind *actualizarea prognozelor naționale de emisii, cu identificarea și stabilirea măsurilor suplimentare de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici necesare în vederea respectării angajamentelor naționale de reducere a emisiilor până în anul 2030, conform obligațiilor asumate prin ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontaliere pe distanțe lungi (CLRTAP) și a cerințelor Directivei privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici [Directiva (UE) 2016/2.284]-* ***valoare estimată 1.350 mii lei, sursa de finanțare - buget AFM***  -etapa I | Îndeplinirea obligației de raportare privind prin  Realizarea etapei II a studiului privind *actualizarea prognozelor naționale de emisii, cu identificarea și stabilirea măsurilor suplimentare de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici necesare în vederea respectării angajamentelor naționale de reducere a emisiilor până în anul 2030, conform obligațiilor asumate prin ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontaliere pe distanțe lungi (CLRTAP) și a cerințelor Directivei privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici [Directiva (UE) 2016/2.284]-*  *-etapa II*  *-Programul Național de Control al Poluării Atmosferice (PNCPA), actualizat* | *Pregătirea îndeplinirii obligațiilor de raportare conform termenelor stabilite de legislația UE în domeniu:*  ***a) până la 15 martie 2029*** *a Raportului privind actualizarea prognozelor naționale de emisii de poluanți atmosferici si a politicilor si masurilor de reducere a emisiilor aplicabile sectoarelor de activitate relevante, incluse în Programul National de Control al Poluării Atmosferice (PNCPA),*  ***b) până la 1 mai 2029*** *a raportului privind repartizarea pe Gridul EMEP a datelor de emisii de poluanți atmosferici și identificarea emisiilor de poluanți atmosferici provenite de la sursele punctuale de mari dimensiuni (LPS), conform cerințelor protocoalelor CLRTAP și ale Directivei (UE) 2016/2.284,* |
| **2.** | Acțiuni de raportare și schimb de informații, în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, cu instituțiile europene, care s-au realizat (nr. acțiuni), *din care*: |  | Prognozele naționale de emisii |  |  |  |
| 2.1 | - realizate în termen |  | Prognozele naționale de emisii actualizate au fost raportate la termen: 15 martie 2025 |  |  |  |
| 2.2 | - realizate cu întârziere |  | Repartizarea pe Gridul EMEP a datelor de emisii de poluanți atmosferici pentru anii 2019 și 2023 ( întârzieri legate de posibilitatea de demarare a procedurii de licitație pentru realizarea studiului), termenul de raportare 1 mai 2025, se estimează îndeplinirea obligației de raportare pana la sf anului 2025 |  |  |  |

Raportările către Comisia Europeană în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice impactate de implementarea măsurii sunt următoarele:

* Prognozele naționale de emisii, conform prevederilor Legii nr. 293/03.12.2018, art. 13 lit. b), o dată la doi ani, începând cu anul 2017
* Repartizarea pe gridul EMEP a datelor privind emisiile de poluanți atmosferici, raportată, conform prevederilor Legii nr. 293/03.12.2018, art. 13 lit. a), o dată la patru ani, începând cu anul 2017
* Programul Național de Control al Poluării Atmosferice (PNCPA), raportat în anul 2023 și care, potrivit art. 11 pct. 5 din Legea nr. 293/03.12.2018, se actualizează prin hotărâre a Guvernului o dată la patru ani sau ori de câte ori este necesar.

Raportul privind situația numărului de dosare de infringements ale României în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice, față de numărul de cazuri înregistrate la finalul anului 2024, va conține, cel puțin următoarele date și informații:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2024\*) | 2026 | 2028 |
| 1. | Nr. de proceduri de infringements ale României în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice | 1 |  |  |
| 2. | Stadiul procedurilor de infringements ale României în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice (cu menționarea datelor de identificare a fiecărui dosar): | Cauza 2022/2079- scrisoare de punere întârziere suplimentară (notificare din 2023) |  |  |
| 2.1. | * Dosare noi; | - |  |  |
| 2.2. | * Dosare în curs, cu menționarea etapei în care se află fiecare dosar; | Scrisoare de punere întârziere suplimentară |  |  |
| 2.3. | * Dosare închise, cu menționarea, după caz, a sancțiunii financiare aplicată României. |  |  |  |

\*) *În anul 2024 și 2025, România nu se află în situații de infringement în domeniul calității aerului și reducerii emisiilor atmosferice,* ***ca urmare strict a neefectuării raportărilor*** *care au la bază realizarea de studii și cercetări, amintite anterior, ce sunt vizate de măsura curentă. Cu toate acestea, riscul privind apariția situațiilor de infringement rezultat în urma neefectuării raportărilor specifice este unul ridicat, fapt ce a condus la dezvoltarea prezentei măsuri.*

*Scrisoarea de punere în întârziere suplimentară în Cauza 2022/2079 are ca obiect aplicarea incorectă a Directivei NECD - (UE) 2016/2284 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, prin nerespectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor în ceea ce privește poluanții NOx și PM2,5 începând cu anul 2020 (notificare din 2023).*

*Pentru respectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor cu ani țintă anul 2020 și respectiv anul 2023, fiecare stat membru al UE trebuie să elaboreze, adopte și să pună în aplicare un Program național de control al poluării atmosferice(PNCPA).*

*PNCPA reprezintă un document de politică națională care include măsuri de reducere/reducere suplimentară a emisiilor de poluanți atmosferici aplicabile sectoarelor de activitate care constituie surse de emisii de poluanți atmosferici (energie, transport, agricultură, arderi în sectorul rezidențial, producție industrială, etc.), prin urmare respectarea angajamentelor depinde de stadiul implementării măsurilor de reducere a emisiilor stabilite pe diferite sectoare de activitate, autoritățile responsabile cu monitorizarea fiind stabilite în PNCPA. Pe de altă parte, PNCPA are la bază elaborarea/actualizarea prognozelor de emisii, cuantificarea efectului măsurilor în reducerea emisiilor și realizarea modelării matematice a dispersiei poluanților pentru evaluarea impactului prognozat asupra reducerii nivelului de emisii și a îmbunătățirii calității aerului pe diferite scenarii, scenariul ,,cu măsuri” și scenariul ,,cu măsuri suplimentare”, și prezentarea politicilor și măsurilor/măsurilor suplimentare selectate pe sectoare de activitate necesare pentru respectarea angajamentelor.*

*Prevederile art. 6 alin.(4) din Directiva (UE) 2016/2284 prevăd expres că „politicile și măsurile de reducere a emisiilor incluse în programul național de control al poluării atmosferice se actualizează în termen de 18 luni de la transmiterea ultimului inventar național de emisii sau a prognozelor naționale de emisii dacă, în conformitate cu datele transmise, obligațiile privind respectarea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor nu sunt respectate sau dacă există risc de nerespectare”. Aceste actualizări reprezintă un proces continuu și implică derularea de proceduri de licitație pentru atribuirea de contracte de servicii pentru realizarea de studii, prognozele de emisii reprezentând un instrument pentru evaluarea progresului înregistrat în atingerea țintelor având la bază ipoteze care iau în considerare seturi de date variabile, precum premisele socio-economice, indicatorii privind activitățile generatoare de emisii, factori de emisie, opțiuni de control și de reducere a emisiilor, etc.*

*In contextul menționat mai sus, prin implementarea Măsurii nr. 3 din Memorandumul de aprobare a Raportului de analiză și eficientizare a cheltuielilor publice în domeniul mediului, pentru perioada 2019-2022 se urmărește crearea unui sistem/structuri de expertiză care să asigure suport tehnic permanent MMAP pentru îndeplinirea completă și cu acuratețe a datelor și informațiilor care constituie obligații de raportare în domeniul privind calitatea aerului și reducerea emisiilor atmosferice, care implică studii și cercetări și pentru asigurarea trasabilității datelor si informațiilor raportate la instituțiile UE, precum și fundamentarea acestora.*